



COMUNE DI MEZZANA RABATTONE (PV)

Relazione di accompagnamento al Piano Economico Finanziario 2021 per il Servizio Integrato di Gestione dei Rifiuti

ai sensi della Deliberazione ARERA 31 ottobre 2019 n.443/2019/R/RIF

Indice della relazione

Premessa	3
1 Relazione di accompagnamento al PEF	3
1.1 Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti	3
1.2 Altre informazioni rilevanti	4
1.3 Piattaforma ecologica Montebellino	4
1.4 Altre informazioni rilevanti	4
2 Dati relativi alla gestione dell'ambito o bacino di affidamento forniti dal Gestore	5
2.1 Dati sul territorio gestito e sull'affidamento	5
2.2 Dati tecnici e di qualità	5
2.3 Fonti di finanziamento	5
2.4 Dati per la determinazione delle entrate di riferimento	5
2.5 Dati di conto economico	5
2.6 Focus sui ricavi derivanti da vendita di materiali e/o energia	5
2.7 Dati relativi ai costi di capitale	5
3 Valutazioni dell'Ente territorialmente competente	6
3.1 Attività di validazione svolta	6
3.2 Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie	6
3.3 Costi operativi incentivanti	6
3.4 Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie	6
3.5 Focus sulla gradualità per le annualità 2018 e 2019	6
3.6 Focus sulla valorizzazione dei fattori di sharing	7
3.7 Scelta degli ulteriori parametri	7

Premessa

Il presente documento assolve agli obblighi stabiliti dall'Autorità di Regolazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA) con Delibera 31 ottobre 2019 443/2019/R/rif e successive.

La delibera infatti definisce i nuovi criteri di calcolo ed il riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento, adottando il Metodo Tariffario per il Servizio Integrato di Gestione dei Rifiuti (MTR) per l'anno 2021.

La presente relazione illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati in Appendice 1 e i valori desumibili dalla documentazione contabile.

L'Autorità di Regolazione per Energia Reti ed Ambiente (ARERA) ha previsto che per la redazione, verifica e validazione del processo di determinazione delle entrate tariffarie a copertura dei costi di gestione del ciclo integrato dei rifiuti siano necessari tre documenti:

- la relazione che illustra sia i criteri di corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile, sia le evidenze contabili sottostanti;
 - il PEF relativo alla gestione, compilato secondo lo schema tipo predisposto dall'Autorità di cui all'Appendice 1 della deliberazione 443/2019/R/rif;
 - la dichiarazione, di cui all'Appendice 3 della deliberazione 443/2019/R/rif, ai sensi del D.P.R. 445/00, sottoscritta dal legale rappresentante dell'Ente Gestore del servizio integrato, attestante la veridicità dei dati trasmessi e la corrispondenza tra i valori riportati nella modulistica e i valori desumibili dalla documentazione contabile di riferimento tenuta ai sensi di legge.

L'Ente Territorialmente Competente (ETC), sulla base dei dati e delle informazioni ricevute dal gestore, effettua l'attività di verifica di cui all'art. 6 della deliberazione 443/2019/R/RIF e provvede a trasmettere all'Autorità la documentazione prevista ai sensi del medesimo articolo.

1 Relazione di accompagnamento al PEF

1.1 Perimetro della gestione/affidamento e servizi forniti

Il Comune ha affidato il servizio integrato di gestione dei rifiuti al gestore ASM Pavia S.p.A., in forza del "Contratto di servizio per la raccolta porta a porta dei rifiuti solidi urbani e servizi complementari" sottoscritto il 14/04/2016, rep. 349, in seguito prorogato.

Il servizio erogato al comune di Mezzana Rabattone prevede:

- rifiuti urbani indifferenziati (rur): raccolta porta a porta con frequenza bisettimanale;
- carta e cartone: raccolta porta a porta con frequenza quindicinale;
- imballaggi in plastica (e dal 2020 in multimateriale leggero): raccolta porta a porta con frequenza quindicinale;
- imballaggi in vetro: raccolta con contenitori stradali;
- frazione biodegradabile (vegetale): raccolta con contenitori stradali;
- rifiuti ingombranti e raee: raccolta porta a porta con frequenza mensile;
- pile e farmaci scaduti: raccolta tramite contenitori stradali.

1.2 Piattaforma Ecologica Montebellino

I cittadini del Comune di Mezzana Rabattone possono inoltre conferire gratuitamente i loro rifiuti alla Piattaforma Ecologica di Montebellino, sita nella periferia del Comune di Pavia. E' un centro di stoccaggio e trasferimento rifiuti attrezzato e autorizzato per le operazioni di messa in riserva R13 e D15 (ai sensi del D.Lgs 152/06). Opera altresì come Piattaforma Ecologica per il conferimento diretto di rifiuti da parte di utenti domestici. A Montebellino affluiscono i mezzi della raccolta per il successivo avvio ai centri di trattamento. Oggi alla Piattaforma viene conferita la quasi totalità dei rifiuti raccolti ad eccezione dell'umido. Alla Piattaforma ecologica possono accedere gratuitamente i cittadini per il conferimento diretto di rifiuti, quali ingombranti, verde, RAEE etc... I conferimenti da parte di privati sono quantificabili in circa 28.000 ingressi all'anno, la maggior parte dei quali da parte di cittadini del comune di Pavia. Alla Piattaforma conferiscono a pagamento anche alcune attività commerciali e produttive, previa verifica delle necessarie autorizzazioni e della regolarità dei pagamenti dovuti all'Albo Gestori Ambientali. I ricavi da tale attività sono estremamente modesti, specie se confrontati con l'attività di verifica autorizzazioni, aggiornamento anagrafiche a sistema, emissione fatture, solleciti per recupero crediti. Il listino di addebito applicato tiene conto del rischio di abbandoni di rifiuti in caso di applicazione di prezzi giudicati troppo elevati per le piccole realtà locali. I conferimenti da parte delle ditte sono quantificabili in circa 9.000 ingressi all'anno. La gestione della Piattaforma è indispensabile per lo svolgimento del servizio.

1.3 Servizi appaltati a terzi

I servizi operativi di igiene ambientale realizzati dal gestore, per conto del Comune di Mezzana Rabattone, con l'ausilio di operatori terzi sono i seguenti:

- svuotamento campane del vetro. In modo marginale e per far fronte a specifiche esigenze gestionali, il gestore può avvalersi di società terze in supporto alle proprie squadre per le varie attività di raccolta porta a porta. Sono inoltre affidate interamente a terzi le attività di caricamento e trasporto rifiuti dalla Piattaforma di Montebellino a impianti di trattamento e i servizi di recupero/smaltimento di tutte le frazioni di rifiuto raccolte. Il gestore infatti non dispone di impianti di trattamento di nessun tipo.

1.4 Altre informazioni rilevanti

Il gestore dei servizi di raccolta e smaltimento rifiuti solidi urbani e assimilabili dell'Ente è ASM Pavia S.p.A.. Trattasi di una società a totale capitale pubblico che opera secondo il modello *in house providing*. La Società è regolarmente iscritta nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie "società" in house di cui all'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 istituito presso l'ANAC.

Con sentenza n. 5572 del 12 novembre 2019, in riforma della decisione del TAR Lombardia 6.12.2018 n. 2746, il Consiglio di Stato, ha annullato **l'affidamento in house in favore di ASM Pavia S.p.A. a suo tempo disposto dal Comune di Bereguardo.**

In data 20 dicembre 2019 la Società ha impugnato la sentenza:

- con ricorso in Cassazione r.g.n. 38678/19, a Sezioni Unite, per motivi di giurisdizione (nella forma dell'eccesso di potere di giurisdizionale);
- con ricorso al Consiglio di Stato r.g.n. 10727/19, per revocazione.

Allo stato, la sentenza n. 5572/2019 non risulta dunque ancora passata in giudicato.

2 Dati relativi alla gestione dell'ambito o bacino di affidamento forniti dal Gestore

2.1 Dati sul territorio gestito e sull'affidamento

Per l'anno 2021 il Gestore è chiamato a svolgere i servizi nella continuità contrattuale, non vi sono dunque variazioni attese di perimetro rispetto a quanto erogato nell'anno 2020.

2.2 Dati tecnici e di qualità

Non vi sono variazioni attese delle caratteristiche del servizio (QL) rispetto a quanto erogato nel 2020, se intese come variazioni delle modalità e caratteristiche del servizio integrato di gestione dei RU ovvero dei singoli servizi che lo compongono o del miglioramento delle prestazioni erogate agli utenti.

Per quanto riguarda il livello di raccolta differenziata, tale impegno ad applicare le migliori metodologie nel 2020 si traduce, senza assunzione di obbligo di risultato, nel mantenimento, o incremento se possibile, del livello raggiunto.

2.3 Fonti di finanziamento

Le fonti di finanziamento dei servizi erogati derivano dai pagamenti della TARI da parte degli utenti e dal Bilancio tramite la fiscalità generale dell'Ente.

2.4 Dati per la determinazione delle entrate di riferimento

Il PEF redatto in conformità al modello allegato all'MTR sintetizza tutte le informazioni e i dati rilevanti per la determinazione delle entrate tariffarie relative all'anno 2021 in coerenza con i criteri disposti dall'MTR.

2.5 Dati di conto economico

Con riferimento all'anno 2021, le componenti di costo riportate nel PEF sono riconciliate con la somma dei costi effettivamente sostenuti dal gestore e dal Comune nell'anno 2017 e 2019.

Nel rispetto di quanto previsto agli artt. 6-7-8-9 dell'allegato A alla Deliberazione ARERA 31 ottobre 2019n.443/2019/R/RIF.

2.6 Focus sui ricavi derivanti da vendita di materiali e/o energia

Con riferimento all'anno 2020, le componenti di ricavo derivanti da vendita di materiali e/o energia riportate nel PEF sono riconciliate con la somma dei ricavi effettivamente conseguiti dal gestore nell'anno 2019 e riportate al 2021 nel rispetto di quanto previsto nella Deliberazione ARERA 31 ottobre 2019 n.443/2019/R/RIF.

L'entità dei ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI e dalla vendita di materiale ed energia derivante dai rifiuti è desumibile dai valori indicati nello schema PEF di cui all'Appendice 1 della deliberazione n. 443/2019/R/RIF.

2.7 Dati relativi ai costi di capitale

Per la determinazione dei costi d'uso del capitale si è fatto riferimento alle istruzioni contenute agli articoli 10-11-12-13-14 del MTR. Il valore delle immobilizzazioni inerenti al servizio sono state inserite solo quelle riportate dal gestore nella relazione accompagnatoria al PEF grezzo.

3 Valutazioni dell'Ente territorialmente competente

3.1 Attività di validazione svolta

Il Comune, in quanto Ente territorialmente competente definito ai sensi della delibera 443, ha preso atto, stante la dichiarazione di veridicità che attesta la corrispondenza delle informazioni date con i valori contenuti nelle fonti contabili obbligatorie del gestore, dei costi efficienti dell'annualità 2017 e 2019, e qualitativamente ne ha ripercorso il processo che ha portato alla determinazione dei saldi riguardanti l'anno 2021.

Inoltre il Comune ha partecipato alla determinazione dei parametri previsti dal modello MTR, operandone la scelta così come meglio descritto nei paragrafi che seguono.

3.2 Limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

Con riferimento al rispetto del limite alla variazione annuale delle entrate tariffarie di cui al comma 4.1 del MTR, ed in coerenza con quanto esposto ai precedenti paragrafi 3.1.1 e 3.1.2, i valori attribuiti ai parametri che ne determinano l'ammontare sono i seguenti:

$r_{pia} = 1,7\%$

$X_a = 0,10\%$

$Q_{La} = 0,00\%$

$P_{Ga} = 0,00\%$

Coeff. per l'emergenza COVID-19- C19= valore non inserito

L'ETC non individua obiettivi di miglioramento della qualità e delle caratteristiche delle prestazioni erogate e non prevede modifiche al perimetro gestionale, né tantomeno variazioni di costo connesse con la gestione dell'emergenza da Covid-19, che comportino costi diversi rispetto a quanto rilevato per l'anno 2019, che costituisce base di partenza per lo sviluppo del Piano Finanziario 2021.

Le $\sum T_{max}$ (entrate tariffarie massime applicabili nel rispetto del limite di crescita) sono pari a € 45.649,90 con un delta ($\sum T_a - \sum T_{max}$) pari a € 32.861,32

3.3 Costi operativi incentivanti

In coerenza con quanto esposto ai precedenti paragrafi 3.1.1 e 3.1.2, non sono state valorizzate le componenti COI^{expTF} e COI^{expTV} , ai sensi di quanto previsto dall'art. 8 del MTR.

3.4 Eventuale superamento del limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie

Il Comune di Mezzana Rabattone non intende avvalersi della possibilità di sfioramento del limite di crescita.

3.5 Focus sulla gradualità per le annualità 2019 e 2020

Il Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei Rifiuti (MTR) di cui alla delibera ARERA 443/2019 ha previsto che l'Ente Territorialmente Competente valorizzi alcuni parametri riferiti all'anno 2019 (e 2020) in modo da interiorizzare all'interno degli algoritmi del MTR necessari per il calcolo delle entrate tariffarie per il 2021 le prestazioni di qualità e servizio erogate dal Gestore delle attività di igiene urbana.

Al fine di raccordare la metodologia tariffaria pre-vigente e quella definita da ARERA, il nuovo MTR prevede un meccanismo di Gradualità (Articolo 16) che consente, all'interno della tariffa a valere sull'anno 2021 (e 2022), di garantire coerenza tra l'entità di un eventuale conguaglio e la qualità del servizio erogato "in ragione di specifiche valutazioni delle prestazioni erogate compiute dall'ente territorialmente competente"

Per quanto riguarda Le Grandezze Fisico -Tecniche il confronto relativo all'anno 2019 porta alle seguenti risultanze:

$$CU_{\text{eff}} 2019: = 243,06 \text{ €cent/kg}$$

Pertanto il CU_{eff} relativo all'anno 2019 di cui al punto 16.3 del MTR è inferiore al benchmark di riferimento rappresentato dai Fabbisogni Standard .

Nel PEF i parametri di gradualità sono stati valorizzati come di seguito indicato, assumendo che il costo unitario effettivo sia superiore al benchmark di riferimento):

$$- \gamma_1 = - 45\%$$

$$- \gamma_2 = - 30\%$$

$$- \gamma_3 = - 15\%.$$

Ne consegue che il coefficiente di gradualità $(1 + \gamma_a)$ nella presente simulazione assume valore: $1 + (-0,45 - 0,30 - 0,15) = 0,10$. Il coefficiente r è stato valorizzato dal gestore pari a 4 e condiviso dall'Ente.

3.6 Focus sulla valorizzazione dei fattori di sharing

Per l'individuazione del fattore b di sharing dei proventi, si sono considerati i valori forniti dall'Ente Gestore e più precisamente :

$$\text{Fattore di Sharing} - b = 0,60$$

$$\text{Fattore di Sharing} - b(1+\omega) = 0,84$$

Il valore di ω , rettificato dei proventi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal Conai, deve essere determinato in coerenza con le valutazioni compiute ai fini della determinazione dei parametri γ_1 e γ_2 . Per questo motivo il valore scelto è stato determinato matematicamente sulla base del loro peso specifico e del loro posizionamento nel rispettivo range di variazione.

3.7 Scelta degli ulteriori parametri

L'ulteriore parametro richiesto per la piena applicazione del MTR e non già illustrato nei paragrafi precedenti, riguarda il fattore r , che rappresenta il numero di rate per l'eventuale recupero della componente a conguaglio determinato dall'Ente territorialmente competente e variabile tra 1 e 4. Il valore scelto è 4.

Allegati :

- Appendice 1 al MTR (PEF 2021 FINALE)
- Appendice 2 – dichiarazione di veridicità
- Allegato Gestore – PEF 2020 Società ASM